



R. Baaten van ILT: 'Het is niet toegestaan om essentiële kenmerken te claimen met behulp van een al of niet erkende kwaliteitsverklaring.'

borgen van de productprestaties in de fabriek. Omdat de bouw gefragmenteerd is, schuilt het probleem vaak in de borging van de schakels onderling. Ontstaat er tijdens het transport en opslag op de bouwplaats geen schade aan een product? Brengt die Poolse arbeider die slecht Nederlands spreekt het product juist aan? Is gecontroleerd of de CE-markering en prestatieverklaring aanwezig zijn en ook of deze voldoen aan de vraagspecificatie? Deze problematiek geeft aan dat de huidige breed gedragen erkende kwaliteitsverklaringen wel een gedeelte, maar niet de totale kwaliteitsborging van een bouwdeel afdekken.' Voor kwaliteitsborgingsinstrumenten gebaseerd op een productbenadering, ligt de oplossing volgens Van den Thillart in upgradings van componenten tot een geheel vergunningplichtig bouwwerk. Een voorbeeld zijn de complete schil-, renovatie- en zelfs woningconcepten die momenteel op de markt worden aangeboden door consortia van bouwbedrijven, toeleveranciers en architecten. Bij dergelijke gecertificeerde bouwwerken zijn alle schakels ook onderling beter geborgd. Zo'n productbenadering kan ook – geheel of deels – op basis van CE-markering. Voor kwaliteitsborgingsinstrumenten op basis van CE-markering heeft hij in zijn rapport een aansluitdocument uitgewerkt waarin de drie borgingsschakels zijn opgenomen. Hierin staan dan de koppeling van de prestaties aan het Bouwbesluit in de ontwerpfase, en – afhankelijk van de gevolgklasse van een bouwwerk – handleidingen, attesten of procescertificaten met betrekking tot de verwerking van dat bouwproduct in een bouwwerk. 'En ook het werken met BIM kan natuurlijk een grote bijdrage leveren aan de koppeling van alle schakels.'

Wat mag er wél privaat worden verklaard?

De vraag resteert natuurlijk welke rol private kwaliteitsverklaringen nog wel kunnen vervullen. Daarvoor is het interessant te kijken naar de uitspraken van de Landsadvocaat in het advies 'De CE-markering bij bouwproducten - Welke ruimte resteert voor private kwaliteitsverklaringen?' van 10 september 2014. Van den Thillart daarover: 'Kwaliteitsverklaringen moeten gaan over het niet geharmoniseerde domein. Dat domein betreft bouwproducten met kenmerken waarvoor nog geen geharmoniseerde testmethode is ontwikkeld en andere

kwaliteitsaspecten dan die waarop Europese geharmoniseerde normen en beoordelingsdocumenten betrekking hebben, zoals de kleur of de vorm van een product.' Volgens het advies van de Landsadvocaat kunnen kwaliteitsverklaringen in bepaalde gevallen ook in het geharmoniseerde domein uitspraken doen over de prestaties van een bouwproduct in een bepaalde toepassing. Van den Thillart: 'Vrij geïnterpreteerd, vormen private procescertificaten en attesten, die mede gaan over de toepassing van geharmoniseerde essentiële kenmerken volgens bovenstaand advies geen probleem, voor zover het althans geen informatie betreft die reeds in geharmoniseerde normen is vastgelegd of informatie over de prestaties van essentiële kenmerken. Indien het attest productoverstijgend is en over de prestaties van een samengesteld product of kit gaat, waarvoor geen geharmoniseerde norm beschikbaar is, vormt deze uitleg geen probleem. De certificatie-instelling mag in zo'n attest echter geen extra eisen stellen aan de samenstellende basisproducten met CE-markering of controles op die CE-gemarkeerde producten uitvoeren.' De CE-adviseur ziet overigens wel beperkingen bij het Nederlandse attest met productcertificaat: 'Hiervoor geldt feitelijk dat het attestgedeelte niet meer is dan een technische beschrijving van de verwerking door de aannemer. Zowel attesten van private keurmerken als installatie-instructies van de CE-markering gaan uit van goed vakmanschap. Een attest heeft voor de borging van de verwerking op de bouwplaats dan ook geen toegevoegde waarde ten opzichte van een Manual van een CE-gemarkeerd product waarin de fabrikant zelf beschrijft hoe dat product moet worden verwerkt. Feitelijk wordt impliciet verondersteld dat de aannemer de instructies van het attest of de technische documentatie correct opvolgt. Dat is helaas vaak een illusie. Of een attest voor een bouwproduct voldoende is voor een kwaliteitsborgingsinstrument hangt af van de gevolgklasse van het bouwwerk, waarin dat product wordt verwerkt. Voor een dakkapel ligt dat anders dan voor een kerncentrale.'

Handhaving

R. Baaten van ILT mocht de zaal uitleggen wat de rol van ILT is bij de handhaving van CE-markering. 'Het is niet toegestaan om essentiële kenmerken te claimen met behulp

van een al of niet erkende kwaliteitsverklaring. Het aanbrengen van private keurmerken mag de leesbaarheid van de CE-markering verder niet beïnvloeden. Daarnaast mag met een erkende kwaliteitsverklaring geen hoger AVCP-systeem – dat betreft de conformiteitsystemen voor de CE-markering waarin de taken van de fabrikant en de Notified Body (controleerende derde partij) zijn vastgelegd – worden gedekt. Er mag in de erkende kwaliteitsverklaring wel verwezen worden naar de essentiële kenmerken, maar u mag er geen waarde-oordeel aan hangen. Andere problemen die we tegenkomen zijn het ontbreken van consistentie tussen DOP en CE-markering, het ontbreken van de unieke identificatiecode en/of manuals en niet-traceerbare verwijzingen.' Hij vervolgt: 'Wij inspecteren zowel de productie, als het in de handel brengen of het op de markt aanbieden van bouwproducten met CE-markering. Wij richten ons op fabrikanten, importeurs en distributeurs van bouwproducten die gevestigd zijn in Nederland. Het toezicht kan reactief of proactief zijn. Bij reactief toezicht moet u denken aan toezicht naar aanleiding van signalen of meldingen van lidstaten of uit de markt. Bij dat laatste bezoeken we ook het bedrijf dat de melding heeft gedaan, om meldingen uit concurrentie-overwegingen te voorkomen. Bij proactief toezicht bezoeken we aangekondigd of onaangekondigd fabrikanten, inspecteurs en distributeurs of objecten. We controleren dan bijvoorbeeld of de CE-markering de juiste essentiële kenmerken bevat, juist is aangebracht en de testresultaten overeenkomen met de geclaimde waarden op de CE-markering en prestatieverklaring. Dat kan door proces-/kwaliteitssysteemcontrole of door monsternamen. Dan testen we de monsters zelf.' ILT kan bestuursrechtelijk of strafrechtelijk optreden. Volgens Baaten komt strafrechtelijke